

УДК 336.648.8:631.1

Издебски В., д.э.н.

Варшавский Политехнический Университет, г. Варшава

Колаковска М., Скудларски Я., к.с.-х.н.

Варшавский Университет Естественных Наук - SGGW, г. Варшава

Заяц С., к.э.н.

Государственная высшая профессиональная школа в г. Кросно

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ В ПОЛЬШЕ В АСПЕКТЕ ПОВЫШЕНИЯ ИХ КОНКУРЕНТНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

Ключевые слова: Польша, Европейский союз, сельское хозяйство, конкурентоспособность.

Key words: Poland, European Union, agricultural, competitiveness.

Аннотация. В Польше в рамках проведения политики Европейского союза все большее внимание уделяется вопросу эффективности и конкурентоспособности фермерских хозяйств. Самое большое значение в Польше имела Программа по развитию сельских территорий (PROW) 2004-2006, PROW 2007-2013 и PROW 2014-2020, реализуемая до сих пор. В рамках применения всех мер Программы развития сельских территорий 2007-2013 до конца 2014 года было подано 7.245.189 заявлений на получение финансовой помощи, в том числе 292.695 заявлений в рамках Оси 1 «Повышение конкурентоспособности лесного хозяйства и сельского хозяйства».

Summary: In Poland, the implementation of European Union policy increased focus on productivity and competitiveness of agricultural holdings, the most important in Poland was the Rural Development Programme PROW 2004-2006, PROW 2007-2013 and PROW 2014-2020, which is currently being implemented. Under all activities of the programme PROW 2007-2013, by the end of 2014 submitted 7 245 189 applications for assistance, of which under Axis 1 «Improving the competitiveness of the agricultural and forestry sector» — 292 695 applications.

Членство Польши в Европейском Союзе означает доступ к значительным средствам бюджета ЕС, но с другой стороны связано с выполнением

целого ряда стандартов, требований и норм национальными учреждениями, фермерами и предприятиями по переработке сельскохозяйственной продукции.

До вступления Польши в Европейский Союз некоторые считали, что польское сельское хозяйство не сможет справиться с обеспечением конкурентоспособности продукции, и Польша будет обеспечена более дешевой сельскохозяйственной продукцией из ЕС-15. Фермеры опасались, что будут вынуждены сократить производство и их доходы значительно снизятся. Включение Польши в Единый европейский рынок, на самом деле, показало сильную конкурентную позицию польского сельского хозяйства. В результате присоединения страны к ЕС польские фермеры стали получать большую прибыль за счет более высоких цен, что вместе с прямыми платежами привело к почти двукратному увеличению их доходов с 2003 года [1].

В связи с вступлением Польши в Европейский Союз, факторы, влияющие на доходы фермеров, изменились. Предыдущие традиционные физические факторы, такие как размер производства, затраты труда и цены на сельскохозяйственную продукцию, стали менее важными по сравнению с поддержкой со стороны ЕС. Значение программ Евросоюза в создании доходов фермеров значительно увеличилось [2]. В Польше в рамках проведения политики ЕС стали придавать все большее значение вопросам эффективности и конкурентоспособности [3]. Одна из целей программ Евросоюза заключается в том, чтобы в Польше как можно больше фермерских хозяйств достигло экономической самостоятельности, и их деятельность отвечала требованиям рынка.

В последние годы в Польше самое большое значение имела Программа по развитию сельских территорий (PROW) 2004-2006, PROW 2007-2013 и PROW 2014-2020, реализуемая до сих пор.

Главная задача PROW 2014-2020 — основного финансового инструмента проведения структурных изменений и осуществления инвестиций в сельских территориях — в сегодняшних условиях состоит в повышении конкурентоспособности и рентабельности производства фермерских хозяйств. Для этой цели предусмотрено около 1/3 всего бюджета данной программы. Эти средства направлены на укрепление сотрудничества между фермерами, предприятиями по переработке сельскохозяйственной продукции и торговлей с целью создания системы общей ответственности за развитие продовольственного рынка в Польше и в Европе, и усло-

вий для успешного выявления потребностей потребителей. Также, предусмотрена поддержка личных продаж сельскохозяйственной продукции фермерами [4]. В предшествующей программе PROW (2007–2013) были предусмотрены три направления поддержки. Одно из них — «Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и лесного хозяйства». В рамках этого направления, в свою очередь, было определено 11 мероприятий, в том числе мероприятие 112 «Поддержка начинающих фермеров» и мероприятие 121 «Модернизация фермерских хозяйств». Целью первого мероприятия было стимулирование структурных изменений в сельскохозяйственном секторе путем обеспечения условий для создания новых или передачи семейных фермерских хозяйств молодым людям с соответствующей профессиональной квалификацией. Второе мероприятие должно было поддерживать модернизацию фермерских хозяйств для повышения их эффективности за счет лучшего использования производственных факторов, в том числе внедрения новых технологий производства, улучшения качества продукции, диверсификации сельскохозяйственной деятельности, а также гармонизации условий сельскохозяйственного производства и требований по охране окружающей среды, производственной гигиене и благополучию животных [5].

Поддержка фермерских хозяйств за счет средств PROW 2007-2013.

В рамках всех мероприятий Программы развития сельских территорий 2007-2013 до конца 2014 г. было подано 7 245 189 заявлений на получение финансовой помощи, в том числе в рамках оси «Повышение конкурентоспособности сельского хозяйства и лесного хозяйства» — 292 695 заявлений. До конца 2014 года были осуществлены выплаты в размере 61726057175,28 PLN (более 84% бюджета Программы), в том числе в рамках оси 1 (Повышение конкурентоспособности сельского и лесного хозяйства) — 27615298736,96 PLN, из чего в 2014 г. — 4192237365,75 PLN (т.е. около 84 % бюджета оси) [6].

В рамках мероприятия «Поддержка начинающих фермеров» до конца 2014 г. было принято 31024 административных решения об оказании финансовой помощи в размере 2381450000 PLN, а платежи получило 25 403 бенефициара (82 % от предполагаемой общей суммы помощи в течение всего периода реализации программы) на сумму 1819525.000 PLN, в том числе в 2014 г. на сумму 224 625 000 PLN.

В рамках применения меры фермеры приобрели 9438 единиц сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственных инструментов, машин,

транспортных средств (кроме тракторов), используемых для производства продукции растениеводства, 2173 штуки машин, инструментов и другого оборудования, используемого в животноводстве, 1926 сельскохозяйственных тракторов, 21652 штуки сельскохозяйственных животных, а также построили или провели модернизацию более 105 тыс. м² хозяйственных построек, 13,4 тыс. м³ емкостей для хранения навоза и навозной жижи, 13,9 тыс. м² лагун для навоза, и разбили фруктовые сады или многолетние плантации площадью 656 га [6].

До конца 2014 г. в рамках мероприятия «Модернизация фермерских хозяйств» была утверждена реализация 66077 операций на общую сумму 9464685909,53 PLN. Сумма оказанной помощи (учитывая только завешенные операции) составила 8264849235,87 PLN.

В общей сложности до конца 2014 г. фермерам были предоставлены средства общей суммой 8519530616,88 PLN, в том числе в 2014 г. — 1067260172,28 PLN. Эти средства, среди прочего, были предоставлены на приобретение 196,7 тыс. единиц сельскохозяйственной техники, сельскохозяйственных инструментов и оборудования для производства продукции растениеводства, 45,1 тыс. машин, инструментов и оборудования для животноводства.

Кроме того, были построены или модернизированы хозяйственные постройки площадью более 3 441,7 тыс. м², строения, предназначенные для ведения производства в фермерском хозяйстве или торговли сельскохозяйственной продукцией, площадью 569,2 тыс. м², емкости для хранения навоза и навозной жижи объемом 114,5 тыс. м³ и лагуны для навоза площадью 93,1 тыс. м² [6].

Выводы.

1. Членство Польши в Европейском Союзе значительно увеличило объем поддержки сельских территорий и обеспечило стабильность оказываемой помощи. Многолетние программы предоставляют возможность планирования и разработки стратегий будущего развития. Помощь ЕС позволяет повысить эффективность ведения фермерского хозяйства, а также обеспечивает быструю адаптацию фермерских хозяйств в Польше к требованиям конкурентного Единого европейского рынка.

2. Средствами бюджетов всех осей PROW 2007-2013 воспользовались 1122999 бенефициаров (по состоянию на 31 марта 2014 года, MRiRW). Эта сумма, однако, может ввести в заблуждение, так как многочисленные фермеры получили относительно небольшие средства

поддержки производства. Например, в рамках применения меры «Модернизация фермерских хозяйств» помощь была предоставлена 46419 фермерам (ARiMR), а в рамках применения меры «Поддержка начинающих фермеров» — 23155 фермерам (ARiMR).

Список использованной литературы

1. Polski sektor rolno-żywnościowy i obszary wiejskie po 10 latach członkostwa w UE- przegląd najważniejszych zmian [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.minrol.gov.pl/Ministerstwo/Biuro-Prasowe/Informacje-Prasowe/10-lat-czlonkostwa-Polski-w-UE-efekty-dla-rolnictwa-i-obszarow-wiejskich>. — Дата доступа: 06.04.2016.

2. Marcysiak A. Impact of the economic size of farms on the range of support from the European Union Common agricultural policy measures” *Scientiarum polonorum ACTA , Oeconomia* — 2013-12 (4).

3. Yuill D., Ferry M., Vironen H., McMaster I., Mirwaldt K., Nowe ramy, nowe podejścia. Najnowsze tendencje w polityce regionalnej w UE i Norwegii EoRPA raport 08/1,[w:] *Rozwój regionalny w Europie. Spójność terytorialna i przegląd budżetu UE*, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2009.

4. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW) na lata 2014-2020 [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.wir.org.pl/2015/PROW-14-20>. — Дата доступа: 06.04.2016.

5. MRiRW. Działania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.minrol.gov.pl/Wsparcie-rolnictwa-i-rybolowstwa/PROW-2007-2013/Dzialania-PROW-2007-2013/Os-1-Poprawa-konkurencyjnosc-sektora-rolnego-i-lesnego>. — Дата доступа: 06.04.2016.

6. MRiRW, Sprawozdanie z realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.minrol.gov.pl/Wsparcie-rolnictwa-i-rybolowstwa/PROW-2007-2013/Monitoring-i-sprawozdawczosc-PROW-2007-2013/Zbiorcze-sprawozdania-okresowe-z-realizacji-PROW-2007-2013>. — Дата доступа: 06.04.2016.